

ÍNDICE GENERAL

EL AUTOR.....	vii
PRESENTACIÓN.....	ix
INTRODUCCIÓN.....	xcvii

TOMO II

Relaciones colectivas y aspectos procesales

TÍTULO VI

DE LOS CONVENIOS Y TRATADOS

CAPÍTULO XXIX

De los convenios y tratados internacionales y el derecho interno

REGULACIÓN CONSTITUCIONAL.....	3
ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL DEL TRABAJO, OIT.....	3
Fundación.....	3
Organización.....	4
Declaraciones de la OIT.....	4
Adopción de convenios y recomendaciones.....	4
Ejecución de convenio o recomendación.....	5
CONDUCTA DEL ESTADO COLOMBIANO.....	5
CONVENIOS INTERNACIONALES DEL TRABAJO.....	6
Convenios ratificados.....	6
<i>Ratificados por la Ley 129 de 1931.....</i>	6
<i>Ratificados por la Ley 54 de 1962.....</i>	7
<i>Ratificado por la Ley 20 de 1967.....</i>	7
<i>Ratificado por la Ley 21 de 1967.....</i>	7
<i>Ratificado por la Ley 22 de 1967.....</i>	7

<i>Ratificados por la Ley 23 de 1967</i>	7
<i>Ratificado por la Ley 31 de 1967</i>	7
<i>Ratificado por la Ley 37 de 1967</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 18 de 1968</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 44 de 1975</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 47 de 1975</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 26 de 1976</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 27 de 1976</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 66 de 1988</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 82 de 1988</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 21 de 1991</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 52 de 1993</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 55 de 1993</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 411 de 1997</i>	8
<i>Ratificado por la Ley 524 de 1999</i>	9
CONTENIDO DE LOS PRINCIPALES CONVENIOS	9
Ratificados por Colombia	9
<i>Convenio N° 87 de 1948</i>	9
<i>Convenio N° 95 de 1949</i>	10
<i>Convenio N° 98 de 1949</i>	13
<i>Convenio N° 111 de 1958</i>	14
<i>Convenio N° 151 de 1978</i>	16
<i>Recomendación N° 159 de 1978</i>	19
<i>Convenio N° 154 de 1981</i>	20
<i>Recomendación N° 163 de 1981</i>	23
Convenios no ratificados	25
<i>Convenio N° 47 de 1935</i>	25
<i>Convenio N° 135 de 1971</i>	26
<i>Recomendación N° 143 de 1971</i>	27
<i>Convenio 156 de 1981</i>	31
<i>Recomendación 198 de 1981</i>	34
<i>Convenio N° 158 de 1982</i>	41
<i>Convenio N° 183 de 2001</i>	47
INFORMES, SEGUIMIENTO Y CONTROLES DE LA OIT	51
Memoria anual o control regular	51

CONTROL CONTENCIOSO	52
Ordinarios: reclamación	52
Ordinarios: quejas	53
Especiales: denuncias por infracción de derechos sindicales	53
COMITÉ DE LIBERTAD SINDICAL	54
RECOMENDACIONES DEL COMITÉ DE LIBERTAD SINDICAL	54
COLOMBIA FRENTE A COMPROMISOS, CONVENIOS Y RECOMENDACIONES	55
Sometimiento de convenios al Congreso	55
APROBACIÓN DE CONVENIOS	55
CONVENIOS Y LEGISLACIÓN NACIONAL	55
COMISIÓN DE LIBERTAD SINDICAL: PRONUNCIAMIENTOS	55
Reunión 1989	55
Derecho de los sindicatos de promover y defender los intereses de los trabajadores	56
Discriminación por razones políticas en la función pública	57
Reunión de 1991	59
Aplicación del convenio en la función pública	61
COMISIÓN DE APLICACIÓN DE NORMAS: PRONUNCIAMIENTOS	62
Reunión 1989	62
Recomendaciones del comité	64
Principales pronunciamientos de la OIT sobre libertad sindical y negociación colectiva	65
Reconocimiento del derecho de sindicalización en la Administración pública	65
CONVENIOS O TRATADOS. TEORÍA DUALISTA Y MONISTA	66
CONVENIOS NO RATIFICADOS: SU APLICABILIDAD	66
LEY 50 DE 1990 Y DERECHOS HUMANOS	67
COMISIÓN DE CONCERTACIÓN DE POLÍTICAS LABORALES Y SUBCOMISIÓN SECTORIAL. DERECHO DE CONSULTA Y PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES	68
COMISIÓN ESPECIAL DE TRATAMIENTO DE CONFLICTOS ANTE LA OIT: CETCOIT	68
TRATADOS Y CONVENIOS SOBRE DERECHOS HUMANOS. EL TRABAJO	69
DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS: ONU, 1948	69
PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, ONU, 1966	70

PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS, ONU, 1966	71
CARTA INTERNACIONAL AMERICANA DE GARANTÍAS SOCIALES	71
IX Conferencia Internacional Americana, Bogotá, 1948.....	71
DECLARACIÓN AMERICANA DE LOS DERECHOS Y DEBERES DEL HOMBRE, OEA, 1948	72
CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS, OEA, 1969, PACTO DE SAN JOSÉ.....	73
LIBERTAD DE ASOCIACIÓN.....	73
PROTOCOLO ADICIONAL A LA CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS, EN MATERIA DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES: "PROTOCOLO DE SAN SALVADOR", 1988	73
CONVENCIÓN INTERAMERICANA CONTRA LA CORRUPCIÓN, OEA 1961	74
CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS CONTRA LA CORRUPCIÓN, ONU 2003	74

TÍTULO VII
DE LAS RELACIONES COLECTIVAS

CAPÍTULO XXX

De los empleados públicos y el derecho de negociación colectiva

INTRODUCCIÓN	75
DISTINCIONES Y PRECISIONES CONCEPTUALES BÁSICAS	75
<i>Dos clases de vínculos laborales: el contractual y el legal/reglamentario</i>	75
<i>El fantasma del prejuicio, o la añoranza del Código Sustantivo del Trabajo de 1950, o la suposición de que ahí comenzó y terminó el universo laboral</i>	79
<i>En la constitución está regulado el empleo público y, por ello, su vínculo laboral legal y reglamentario. Determinación de las condiciones de empleo: negociación colectiva bilateral/previa, y luego acto formalmente unilateral</i>	87
<i>Existencia y concurrencia de dos normas constitucionales: el derecho de negociación colectiva bilateral de las condiciones de empleo del artículo 55, y la competencia de las autoridades para expedir actos unilaterales sobre las condiciones de empleo</i>	89
<i>La realidad y los deseos</i>	90
<i>Ahora, la etapa histórica y jurídica es la de abrir los espacios para la negociación colectiva</i>	90

I.	VÍNCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO: CATEGORÍAS LABORALES.....	91
	Distinción jurídica entre las categorías del funcionario y el empleado en la Constitución.....	92
	En el derecho constitucional comparado.....	93
	En la ley.....	93
	El derecho laboral internacional.....	94
	Apreciación jurisprudencial del Consejo de Estado.....	94
	Características disímiles del funcionario y el empleado.....	95
	Distinta regulación de las categorías del funcionario y el empleado.....	95
II.	UNILATERALISMO, ORIGEN.....	97
III.	TEORÍA ESTATUTARIA DEL VÍNCULO LEGAL Y REGLAMENTARIO	99
	Ubicación histórica y política.....	99
	Empleo público y nazismo/fascismo.....	101
	Expresión jurídica laboral.....	102
	Derecho público: derecho administrativo.....	102
	Laboralización de las relaciones de trabajo en el Estado-patrono.....	103
	<i>Estado-orden jurídico y Estado-sujeto de derecho</i>	103
	Poder soberano y derechos sociales.....	103
	Concepto ético y jurídico.....	103
	El objeto en la relación de trabajo y la primacía de la realidad.....	104
	Igualdad y justicia: Estado de derecho.....	104
	Estado absolutista-autoritario y Estado democrático de derecho	105
	Unilateralidad del acto condición o bilateralidad de la relación de trabajo	105
	Jurisprudencia de la Corte Constitucional	106
	Criterio doctrinal: relación de trabajo/contractual del empleo público	107
	Características de la relación jurídica laboral del empleado público	109
	Nuestro criterio.....	109
	La realidad social-laboral	111
IV.	ASOCIACIÓN SINDICAL	112
	Negación del derecho de asociación sindical de los empleados	112
	El derecho de asociación sindical.....	113
	<i>Conquistado como realidad social</i>	113

V.	PETICIÓN Y CONSULTA.....	114
VI.	NEGOCIACIÓN COLECTIVA: CONSUSTANCIAL, INHERENTE E INSTRUMENTAL DE LA ASOCIACIÓN SINDICAL	115
	Principio de igualdad.....	115
	Derecho de negociación colectiva, igualdad y no discriminación.....	117
	Principio de igualdad como derecho humano y constitucional fundamental	119
	Igual trato constitucional.....	119
	Ciudadanos de segunda categoría: principio de igualdad y prohibición de discriminación	120
VII.	DERECHO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA: ANTECEDENTES Y EVOLUCIÓN.....	121
	Antecedentes.....	121
	OIT y Contractualismo de 1950	122
	OIT, resoluciones 37 y 38 de 1957	122
	OIT, Conferencia de 1959	123
	OIT, Comisión de Expertos, 1963.....	123
	OIT, Comisión Paritaria del Servicio Público, 1971	123
	Conferencia técnica de 1975.....	124
	Consejo de administración de 1977	124
VIII.	CÓDIGO SUSTANTIVO DEL TRABAJO, PREJUICIO	125
	La añoranza contractualista y el absolutismo.....	126
	Convención o contrato colectivo, definición legal.....	127
	El prejuicio	127
	La jurisprudencia del prejuicio.....	128
	Disenso y aclaración.....	129
	Derogatoria tácita de los artículos 414.4 y 416 CST	131
	La añoranza contractualista del CST	131
IX.	DERECHO DE NEGOCIACIÓN COLECTIVA, DESARROLLO HISTÓRICO	132
	Primera etapa: negociación y contrato	132
	Segunda etapa: negociación como género	134
X.	CONVENIO N° 151 DE 1978 DE LA OIT	135
	Contenido del Convenio 151.....	135
	La OIT y el Convenio 151, no es derecho de petición o de solución unilateral del contenido por la administración	138

	Campo de aplicación y de exclusión.....	138
	El Convenio 154 y su Recomendación 163 de 1981	139
	Negociación y diálogo social.....	139
	La consulta como método de participación.....	140
XI.	CONSTITUCIONES DE 1886 Y 1991: IMPOSICIÓN Y NEGOCIACIÓN	141
	La imposición.....	141
	La negociación.....	143
	<i>Negociación colectiva de hecho</i>	143
	<i>Negociación colectiva de derecho</i>	144
	El derecho de negociación colectiva para regular las relaciones laborales	145
	La Carta de 1991 y el derecho de negociación colectiva.....	145
XII.	CONVENIOS 151 Y 154: APROBACIÓN Y RATIFICACIÓN POR COLOMBIA	146
	Aprobación	146
	Control previo de constitucionalidad.....	146
	Insistencia de la OIT	146
	Ratificación, depósito, promulgación	147
XIII.	CONVENIOS 151 Y 154: PRIORIDAD Y DERECHOS HUMANOS FUNDAMENTALES. PREVALENCIA Y BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD	147
	Prioridad y derechos humanos fundamentales	147
	Convenios 151 y 154, artículo 55 constitucional.....	150
	Convenio 151, objeto.....	151
	Núcleo esencial.....	151
	Bloque de constitucionalidad.....	151
	Solución de conflictos	151
	Derecho constitucional de negociación: núcleo esencial.....	153
	Núcleo esencial, concepto.....	153
	Interpretación y aplicación del núcleo esencial	154
	Núcleo esencial y ponderación de valores	154
	Convenios 151 y 154, obligatoriedad.....	154
XIV.	DERECHO DE CONSULTA Y DE PARTICIPACIÓN DE LAS ORGANIZACIONES SINDICALES	156
	La Constitución	156
	Las Leyes 489 de 1998 y 1474 de 2011 sobre democracia participativa	157

	Participación y diálogo social	157
	La consulta como método de participación.....	158
	Consulta: obligatoriedad y asuntos.....	158
	Consulta: reglas	158
	Subcomisión de concertación de políticas laborales en el sector público.....	159
XV.	NEGOCIACIÓN BILATERAL Y COMPETENCIA UNILATERAL	159
	Normas constitucionales en conflicto.....	159
	Constitución de 1886.....	159
	Constitución de 1991	160
	Normas en conflicto	160
	Principio de armonización concreta o de concordancia práctica.....	161
	OIT: la armonización o concordancia	162
	La negociación colectiva en el vínculo legal y reglamentario: carácter atípico.....	162
	Etapas de la negociación	163
	No son absolutos sino relativos los contenidos de bilateralidad y unilateralidad.....	164
	OIT: “problemas particulares” o “modalidades particulares” de la negociación colectiva en el vínculo legal y reglamentario.....	166
	Acuerdo colectivo previo sobre las condiciones de empleo y acto de la autoridad pública competente para “fijar” las condiciones de empleo	168
	Acuerdo colectivo: naturaleza	169
	Acuerdo colectivo, obligatoriedad en el cumplimiento y su eficacia jurídica mediante actos de competencia formalmente unilateral	171
	Dos vínculos laborales distintos y dos formas distintas de negociación. El fundamentalismo excluyente de los viejos esquemas y una nueva mirada desde la tolerancia incluyente.....	173
	Contractualización absoluta, única y excluyente	174
	Voluntarismo contractualista.....	175
XVI.	COMPETENCIA DE LA AUTORIDAD PÚBLICA.....	176
XVII.	REPRESENTATIVIDAD Y REPRESENTACIÓN SINDICAL EN LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	179
	La representatividad sindical.....	181
	Representatividad y representación sindical	183

Constitución de la OIT	184
Comité de Libertad Sindical de la OIT	184
Comisión de Expertos de la OIT	185
Ley en Colombia	186
Derecho comparado: España, Argentina y Uruguay	186
Recomendaciones 159 y 163 de los Convenios 151 y 154 de la OIT.....	187
Procedimientos, métodos o formas de la negociación colectiva: OIT	188
Constitución Nacional	188
Corte Constitucional.....	188
Corte Constitucional: C-063/08	190
Corte Constitucional: C-063/08: su advertencia.....	190
Recomendación 159 del Convenio 151	190
La realidad sindical dentro del vínculo laboral contractual	191
Nuestra apreciación jurídica	192
Síntesis	194
Formas de la negociación colectiva	194
Negociación en la Administración pública y representación sindical de los empleados públicos.....	195
Campo o ámbito de aplicación o de extensión del resultado de la negociación colectiva	195
El Decreto 160 de 2014	195
El censo sindical	196
XVIII. DEMOCRACIA SINDICAL: “PRINCIPIOS DEMOCRÁTICOS”	197
Libertad y autonomía sindical	197
“Principios democráticos”.....	197
Libertad/autonomía sindical: no es un derecho absoluto, sino relativo: límite constitucional	197
Libertad/autonomía y democracia sindical	198
“Principios democráticos” o democracia sindical	198
Nuestra realidad	199
Rescaldos constitutivos del clima sindical	205
Enorme déficit de libertad/autonomía y democracia sindical	205
XIX. ORGANIZACIÓN SINDICAL.....	206

XX.	MEDIOS O MECANISMOS DE SOLUCIÓN DEL CONFLICTO COLECTIVO DE TRABAJO	207
	El Decreto 160 de 2014	207
	Arbitraje en la Administración pública	208
	El arbitraje	209
	Violación por el Gobierno	210
XXI.	CONDICIONES DE EMPLEO: NEGOCIACIÓN	211
XXII.	COMPETENCIA.....	212
	Congreso de la República: competencia	212
	Presidente de la República: competencia	212
	Comisión Nacional del Servicio Civil: competencia.....	213
	Universidades públicas: competencia	214
	Asambleas departamentales: competencia.....	214
	Gobernadores: competencia.....	214
	<i>Concejos distritales o municipales: competencia</i>	215
	<i>Alcaldes: competencia</i>	215
	<i>Entidad empleadora: competencia</i>	215
XXIII.	DETERMINACIÓN Y FIJACIÓN DE LAS CONDICIONES DE EMPLEO	216
	Derogatoria tácita de los artículos 414.4 y 416 del CST/50.....	217
	Normas constitucionales en conflicto.....	218
	Autolimitación y relativización constitucional en 1991	218
	Acto atípico de efectos biunívocos o recíprocos.....	218
	Visión integral de la Constitución de 1991	220
	Competencia formal y sustancial de las autoridades públicas	221
	Contratación y negociación	222
XXIV.	RECOMENDACIONES PARA LA NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	222
XXV.	DECRETO REGLAMENTARIO: PROCEDENCIA JURÍDICA Y NECESIDAD.....	223
	Procedencia jurídica	223
	Eficacia y monismo.....	224
	La Corte Constitucional	224
	Procedencia del decreto reglamentario de la Ley 411 de 1997	224
	<i>Precedentes jurisprudenciales del Consejo de Estado</i>	224
	<i>Necesidad del decreto reglamentario</i>	225
	Particularidad del procedimiento de negociación	226

CAPÍTULO XXXI
Del derecho de huelga

ANTECEDENTES SOCIALES Y LEGALES	229
Sociales.....	229
Legales.....	230
SERVICIO PÚBLICO Y HUELGA	233
CONCEPTO DE LA OIT SOBRE SERVICIO PÚBLICO Y HUELGA.....	234
ANTECEDENTES LEGALES	235
Ley 78 de 1919.....	235
Ley 21 de 1920.....	236
REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1936. ATISBOS INTERVENCIONISTAS.....	236
Acto Legislativo 1 de 1936.....	237
HUELGA Y GARANTÍA	237
Aspecto semántico.....	238
Aspecto constitucional	238
¿En qué consiste la garantía?	238
LICITUD DE LA HUELGA Y NO PROHIBICIÓN EN LOS SERVICIOS PÚBLICOS.....	238
Una novísima interpretación legal de la Constitución.....	239
Régimen jurídico especial.....	239
CRÍTICA A LA NOCIÓN DE SERVICIO PÚBLICO	240
ALGUNAS APRECIACIONES CRÍTICAS	240
SERVICIO PÚBLICO ESENCIAL Y NO ESENCIAL.....	241
REALIDAD SOCIAL DE LA HUELGA.....	249
NUESTRA JURISPRUDENCIA.....	250
LA HUELGA ILEGAL COMO PRÁCTICA SOCIAL	250
NOCIÓN DE ASOCIACIÓN, NEGOCIACIÓN Y HUELGA	250
La doctrina extranjera	250
CONCEPCIÓN TRADICIONAL EN NUESTRO PAÍS	251
Para los empleados públicos	251
Para los trabajadores oficiales.....	251
Para los trabajadores particulares.....	251

HUELGA, SALARIO Y CERTIFICACIÓN DE SERVICIOS PRESTADOS, DESCUENTO.....	252
DESCUENTO, DEBIDO PROCESO Y CONSEJO DE ESTADO	252

CAPÍTULO XXXII

Del fuero sindical

NORMA CONSTITUCIONAL.....	253
PROPÓSITO CONSTITUCIONAL	253
REPRESENTANTES SINDICALES.....	253
RAZÓN DE SER DEL FUERO Y DEMÁS GARANTÍAS	254
REPRESENTANTES SINDICALES: GARANTÍAS NECESARIAS PARA EL CUMPLIMIENTO DE SU GESTIÓN	255
EL CONTENIDO DEL CONVENIO N° 135 Y DE SU RECOMENDACIÓN	255
PROCEDENCIA JURÍDICA DE LA APLICACIÓN DEL CONVENIO N° 135 Y DE LA RECOMENDACIÓN N° 143 DE 1971	258
NOCIÓN DE GARANTÍAS	259
FUERO: COMISIÓN ESTATUTARIA DE RECLAMOS	260
GARANTÍA DEL FUERO SINDICAL DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	260
FUERO: PROCEDIMIENTO PREVIO	261
NUESTRO CRITERIO	262
LEY 362 DE 1997.....	263
CRITERIO DE LA COMISIÓN NACIONAL DEL SERVICIO CIVIL.....	263
CRITERIO DE LA SALA DE CONSULTA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	264
EL ARTÍCULO 147 DEL DECRETO 1572 DE 1998.....	264
NUEVO CRITERIO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL	265
JURISPRUDENCIA ACTUAL	265
IMPORTANTÍSIMA JURISPRUDENCIA SOBRE EL FUERO SINDICAL.....	266
FUERO SINDICAL, REINTEGRO JUDICIAL Y EFECTOS DE LA SENTENCIA	266
REFORMA DE PLANTA, SUPRESIÓN DE EMPLEO Y FUERO SINDICAL.....	266
CONCURSO, FUERO SINDICAL Y EXCEPCIÓN DE NO AUTORIZACIÓN JUDICIAL PREVIA PARA EL RETIRO.....	267

FUERO Y SANCIÓN DISCIPLINARIA DE DESTITUCIÓN: AUTORIZACIÓN JUDICIAL.....	267
FUERO, DIRECTIVO SINDICAL, ABOGADO Y VALOR.....	267

CAPÍTULO XXXIII
Del permiso sindical

EVOLUCIÓN CONSTITUCIONAL Y LEGAL.....	269
Ausencia de norma expresa.....	269
Regulación constitucional de 1991	269
Convenios de la OIT	270
La Ley 584 de 2000	270
El Decreto Reglamentario 2813 del 2000.....	270
La Circular externa conjunta N° 0098 del 2007	270
LA RAZÓN DE SER CONSTITUCIONAL DEL PERMISO SINDICAL	271
PERMISO SINDICAL: GARANTÍA NECESARIA PARA EL CUMPLIMIENTO DE LA GESTIÓN SINDICAL	271
EL PERMISO SINDICAL NECESARIO	272
“NECESARIO”: CARÁCTER OBJETIVO DEL PERMISO SINDICAL.....	272
UNA REGRESIÓN A LA PREHISTORIA JURÍDICA: PERMANENTE O TRANSITORIO.....	272
EL PERMISO “NECESARIO”: CARÁCTER SUBJETIVO	273
CORTE CONSTITUCIONAL: CRITERIO DE “NECESIDAD”, “RAZONABILIDAD Y PROPORCIONALIDAD”	274
CONSEJO DE ESTADO: “PRINCIPIOS DE NECESIDAD, PROPORCIONALIDAD Y RAZONABILIDAD”	274
LA CONCESIÓN DE LOS PERMISOS “NO DEBERÁ PERJUDICAR EL FUNCIONAMIENTO EFICAZ DE LA EMPRESA”	274
CONCESIÓN DEL PERMISO POR EL EMPLEADOR	275
ACUERDO COLECTIVO SOBRE PERMISOS SINDICALES.....	275
CONCESIÓN: REGLA GENERAL Y EXCEPCIÓN	276
AUSENCIA DE NORMA INTERNA SOBRE PERMISOS	276
PLURALIDAD DE SINDICATOS Y PERMISO SINDICAL.....	277
BENEFICIARIOS DEL PERMISO SINDICAL	278
PERMISO SINDICAL Y NEGOCIADORES	278

EL SINDICATO ES EL TITULAR DEL DERECHO AL PERMISO SINDICAL	278
LEGITIMIDAD Y ABUSO DEL PERMISO SINDICAL.....	279
LEGITIMIDAD Y AUTOCONTROL SINDICAL DEL PERMISO	279
LEGITIMIDAD, TRANSPARENCIA Y PÁGINA WEB DE TODA ORGANIZACIÓN SINDICAL.....	279
CARÁCTER REMUNERADO DEL PERMISO.....	280
DERECHOS ADQUIRIDOS, CONTINUIDAD Y CONCERTACIÓN	280
RECOMENDACIÓN 143 DE LA OIT: REQUISITO PREVIO DE OBTENCIÓN DEL PERMISO	280
BENEFICIARIOS, PROCEDIMIENTO DE SOLICITUD SINDICAL Y DE CONCESIÓN DEL PERMISO POR LA ENTIDAD.....	281
PERMISO: CONTENIDO GRAMATICAL.....	282

CAPÍTULO XXXIV

De los derechos políticos de los servidores públicos

ANTECEDENTES.....	283
Según la anterior Constitución.....	283
En la nueva Constitución	283
TRATADOS O CONVENIOS SOBRE DERECHOS HUMANOS	285
TRATADOS GENERALES.....	285
DERECHOS POLÍTICOS DE LOS EMPLEADOS OFICIALES Y CONVENIOS DE LA OIT	286
INSUBSISTENCIA DE NORMAS LEGALES	287
La restricción	287
LA ACTUAL CONSTITUCIÓN.....	287
LA POSICIÓN DEL CONSEJO DE ESTADO.....	288
LA POSICIÓN DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	288
EL ACTO LEGISLATIVO 2 DE 2004	291
LA PROCURADURÍA	292
NUESTRO CRITERIO	292
DIRECTIVOS SINDICALES Y PARTICIPACIÓN EN POLÍTICA.....	292
CONSEJO DE ESTADO	293

CAPÍTULO XXXV

De los auxilios. Artículo 355 de la Constitución y derechos laborales

EVOLUCIÓN NORMATIVA	295
AUXILIOS Y EMPLEADOS PÚBLICOS.....	296
AUXILIOS Y TRABAJADORES OFICIALES	296
CONSULTA Y CONCEPTO	297
CONCEPTO DE LA VEEDURÍA.....	297
CONCEPTO DEL DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DEL SERVICIO CIVIL	298
CONCEPTO DE LA PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA	298
LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA.....	299

CAPÍTULO XXXVI

Procedimiento ante la Administración

DEBIDO PROCESO ADMINISTRATIVO	301
DEL PROCEDIMIENTO ANTE LA ADMINISTRACIÓN.....	302
Principios	303
DEL DERECHO DE PETICIÓN	304
Objeto y modalidades del derecho de petición ante autoridades	304
Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones	305
Presentación y radicación de peticiones	305
Contenido de las peticiones	306
Peticiones incompletas y desistimiento tácito.....	306
Desistimiento expreso de la petición	307
Peticiones irrespetuosas, oscuras o reiterativas.....	307
Atención prioritaria de peticiones	307
Funcionario sin competencia.....	307
Organización para el trámite interno y decisión de las peticiones	307
Deberes especiales de los personeros distritales y municipales y de los servidores de la Procuraduría y la Defensoría del Pueblo.....	308
DERECHO DE PETICIÓN ANTE AUTORIDADES. REGLAS ESPECIALES.....	308
Informaciones y documentos reservados	308
Rechazo de las peticiones de información por motivo de reserva	308

Insistencia del solicitante en caso de reserva	308
Inaplicabilidad de las excepciones	309
Alcance de los conceptos	309
Reproducción de documentos	309
Peticiones entre autoridades	309
Falta disciplinaria	309
DERECHO DE PETICIÓN ANTE ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES PRIVADAS	310
Derecho de petición ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales	310
Derecho de petición de los usuarios ante instituciones privadas	310
PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO GENERAL: REGLAS GENERALES	310
Procedimiento administrativo común y principal	310
Trámite de la actuación y audiencias	311
Formación y examen de expedientes	311
Deber de comunicar las actuaciones administrativas a terceros	311
Intervención de terceros	312
Conflictos de competencia administrativa	312
Pruebas	313
Corrección de irregularidades en la actuación administrativa	313
Contenido de la decisión	313
Actos definitivos	313
Decisiones discrecionales	314
Corrección de errores formales	314
MECANISMOS DE CONSULTA PREVIA	314
Consulta obligatoria	314
UTILIZACIÓN DE MEDIOS ELECTRÓNICOS EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	314
Procedimientos y trámites administrativos a través de medios electrónicos	314
Registro para el uso de medios electrónicos	314
Documento público en medio electrónico	315
Notificación electrónica	315
Acto administrativo electrónico	315
Artículo 58. Archivo electrónico de documentos	315
Expediente electrónico	316
Sede electrónica	316

Recepción de documentos electrónicos por parte de las autoridades	316
Prueba de recepción y envío de mensajes de datos por la autoridad	317
Sesiones virtuales	317
Estándares y protocolos	317
PUBLICACIONES, CITACIONES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES	317
Deber de publicación de los actos administrativos de carácter general	317
Deber de notificación de los actos administrativos de carácter particular y concreto	318
Notificación personal	318
Citaciones para notificación personal	319
Notificación por aviso	319
Notificación de los actos de inscripción o registro	319
Autorización para recibir la notificación	320
Falta o irregularidad de las notificaciones y notificación por conducta concluyente	320
Publicidad o notificación a terceros de quienes se desconozca su domicilio	320
RECURSOS	320
Recursos contra los actos administrativos	320
Improcedencia	321
Oportunidad y presentación	321
Requisitos	322
Rechazo del recurso	322
Trámite de los recursos y pruebas	322
Decisión de los recursos	323
Desistimiento	323
Grupos especializados para preparar la decisión de los recursos	323
SILENCIO ADMINISTRATIVO	323
Silencio negativo	323
Silencio positivo	324
Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo	324
Silencio administrativo en recursos	324
CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	325
Firmeza de los actos administrativos	325
Presunción de legalidad del acto administrativo	325

Carácter ejecutorio de los actos expedidos por las autoridades.....	325
Ejecución en caso de renuencia	325
Pérdida de ejecutoriedad del acto administrativo	326
Excepción de pérdida de ejecutoriedad	326

CAPÍTULO XXXVII

De la presunción de legalidad del acto y distribución de la carga de probar

ACTO GENERAL: PUBLICIDAD.....	327
INSCRIPCIÓN EN CARRERA Y PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD.....	327
INTANGIBILIDAD DEL DERECHO ADQUIRIDO Y DECAIMIENTO	328
DECAIMIENTO: PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO.....	328
EXCEPCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD.....	329
EXCEPCIÓN DE ILEGALIDAD	330
REVOCACIÓN DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS.....	330
REVOCACIÓN DIRECTA Y ACTOS PARTICULARES.....	332
DERECHO INDIVIDUAL ADQUIRIDO Y SENTENCIA DE NULIDAD POSTERIOR	333
La doctrina.....	333
LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	334
SITUACIÓN JURÍDICA PARTICULAR: RESPETO DEL ACTO PROPIO DE LA ADMINISTRACIÓN, BUENA FE Y CONFIANZA LEGÍTIMA DEL ADMINISTRADO.....	340
REVOCACIÓN DIRECTA: PETICIÓN Y EFECTOS	343
REVOCACIÓN DIRECTA EXCEPCIONAL Y ACTO ILÍCITO U OBTENIDO A TRAVÉS DE MEDIOS ILEGALES	343
REVOCACIÓN DIRECTA EXCEPCIONAL Y DEBIDO PROCESO.....	344
Deber de comunicar	345
REVOCACIÓN DIRECTA EXCEPCIONAL: PROCEDIMIENTO Y DEBIDO PROCESO	345
REVOCACIÓN DIRECTA EXCEPCIONAL: ACTO TÁCITO. MOTIVACIÓN	345
REVOCACIÓN DIRECTA TÁCITA: INEXISTENCIA.....	346
PÉRDIDA DE EJECUTORIEDAD Y NULIDAD	346
DEL DERECHO SUSTANCIAL, LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD Y LA DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA DE LA PRUEBA.....	346
Derecho sustancial y justicia rogada.....	346

LA PRESUNCIÓN DE LEGALIDAD DEL ACTO ADMINISTRATIVO	347
DISTRIBUCIÓN DE LA CARGA DE LA PRUEBA.....	348
EXPRESIONES JURISPRUDENCIALES	349
Constancia en la hoja de vida.....	349

TÍTULO VIII

ASPECTOS PROCESALES

CAPÍTULO XXXVIII

De las acciones laborales

INTRODUCCIÓN.....	355
PRINCIPIO PRO ACTIONE PARA QUE EL JUEZ LE DÉ CAUCE ADECUADO AL PROCESO	356
INDIVIDUALIZACIÓN DE PRETENSIONES Y NO SENTENCIA INHIBITORIA.....	356
DEBIDO PROCESO: CONCORDANCIA Y SORPRESA.....	357
ACTO ADMINISTRATIVO: EXPRESIONES Y CONCEPTO.....	357
ACTO ADMINISTRATIVO VERBAL: SU DEMANDA.....	358
MEDIDAS CAUTELARES	358
MEDIDAS CAUTELARES: AUTO QUE LAS NIEGA, RECURSO DE REPOSICIÓN	358
ACCIÓN DE TUTELA PARA EL AMPARO DEL TRABAJO EN CONDICIONES DIGNAS Y JUSTAS.....	359
ACCIÓN DE TUTELA Y PROTECCIÓN DEL MÍNIMO VITAL	359
ACCIÓN DE TUTELA PARA EL PAGO DE CESANTÍAS PARCIALES	359
ACCIÓN DE TUTELA Y CONCURSO.....	360
ACCIÓN DE TUTELA: ACREENCIAS LABORALES	360
ACCIÓN DE TUTELA Y CUMPLIMIENTO DE REINTEGRO ORDENADO JUDICIALMENTE	360
ACCIÓN DE TUTELA POR RETÉN SOCIAL.....	360
ACCIÓN DE TUTELA CONTRA PROVIDENCIAS JUDICIALES.....	360
Requisitos generales y especiales de procedibilidad	360
ACCIÓN DE TUTELA Y CONTENCIOSA ORDINARIA: COMPATIBILIDAD.....	361
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL "PREFERENTE" DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	362
CARÁCTER VINCULANTE DEL PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL	362

NATURALEZA Y OBLIGATORIEDAD DEL PRECEDENTE JUDICIAL.....	362
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL: CARÁCTER.....	363
DESCONOCIMIENTO DEL PRECEDENTE Y ACCIÓN DE TUTELA.....	364
CONTRATO DE SERVICIOS ESPECIALES, ORGANIZACIONES INTERNACIONALES: OTRA PLANTA PARALELA O EL CLIENTELISMO EN EUROS O DÓLARES: SI DEBEN COMPARECER AL PROCESO EN COLOMBIA, CARECEN DE INMUNIDAD DE JURISDICCIÓN	364
ORGANIZACIONES INTERNACIONALES SÍ DEBEN COMPARECER AL PROCESO EN COLOMBIA.....	365
LA CONCILIACIÓN PREJUDICIAL EN PROCURADURÍA EN MATERIA LABORAL.....	366
EL REQUISITO DE PROCEDIBILIDAD: SU CONDICIONAMIENTO	367
“EXTREMO CUIDADO”, “ESPECIAL RESPONSABILIDAD” DEL JUEZ.....	367
LA CONCLUSIÓN.....	367
AUTO ADMISORIO, OPORTUNIDAD, EXTEMPORANEIDAD	367
SOLICITUD DE CONCILIACIÓN: SUSPENSIÓN DE TÉRMINOS E IMPROCEDENCIA	368
PROCEDIMENTALISMO SUPERFORMALISTA.....	368
UNA ALTERNATIVA.....	368
ACCIÓN ANTE LA COMISIÓN INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	368
DE LOS EMPLEADOS PÚBLICOS.....	368
Jurisdicción	368
ACCIONES	369
Acción de nulidad por inconstitucionalidad	369
Acción de nulidad por ilegalidad	369
Causales de nulidad	369
Acción de nulidad y restablecimiento del derecho.....	370
Nulidad y restablecimiento: acto de ejecución de sentencias	370
Actos disciplinarios	370
Acción de protección de los derechos e intereses colectivos.....	371
Acción de cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos	371
Acción de reparación directa o de responsabilidad extracontractual	371
Acción electoral: de nominación, designación o investidura.....	372
Acción de reparación directa.....	372

Acción de controversia contractual.....	372
Acción de repetición por la Administración	372
LA BUENA FE Y LA CARGA PROBATORIA DE LA ADMINISTRACIÓN	373
ACCIÓN DE PÉRDIDA DE INVESTIDURA	374
COMPETENCIAS	374
Competencia del Consejo de Estado en única instancia	374
COMPETENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO EN SEGUNDA INSTANCIA.....	375
COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS.....	376
Competencia de los tribunales administrativos en única instancia	376
Competencia de los tribunales administrativos en primera instancia.....	377
Competencia de los tribunales administrativos en segunda instancia.....	379
COMPETENCIA DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS.....	379
Competencia de los jueces administrativos en única instancia	379
Competencia de los jueces administrativos en primera instancia.....	380
DETERMINACIÓN DE COMPETENCIAS.....	381
Competencia por razón del territorio.....	381
Competencia por razón de la cuantía	382
CONFLICTOS DE COMPETENCIA.....	382
AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA: EMPLEADOS PÚBLICOS.....	383
CONCLUSIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	384
SILENCIO ADMINISTRATIVO.....	384
CADUCIDAD DE ACCIONES	385
Caducidad y prescripción: naturaleza y diferencias.....	386
Cómputo de términos: vacancia y paro judicial	387
MEDIDA CAUTELAR DE SUSPENSIÓN PROVISIONAL DE LOS EFECTOS DEL ACTO	387
INSUBSISTENCIA, COMUNICACIÓN Y EJECUCIÓN, TÉRMINOS.....	388
NOTIFICACIÓN Y EJECUCIÓN	389
CADUCIDAD, PRESTACIONES PERIÓDICAS.....	390
PRESTACIONES PERIÓDICAS RECONOCIDAS Y NEGADAS: CADUCIDAD	391
NO CADUCIDAD, PRESTACIONES PERIÓDICAS: NUEVA NORMA DEL CPACA.....	391
INSUBSISTENCIA DE PROVISIONAL: COMPETENCIA.....	391
REPRESENTACIÓN JUDICIAL DE LA NACIÓN	392

REPRESENTACIÓN JUDICIAL DE LAS CONTRALORÍAS, PROCURADURÍA Y FISCALÍA.....	392
DE LA CONDENA EN COSTAS.....	392
ACCIONES DE LOS TRABAJADORES OFICIALES	393
Jurisdicción	393
ACCIONES Y TÉRMINO DE PRESCRIPCIÓN	393
INTERRUPCIÓN DE LA PRESCRIPCIÓN	393
DOBLE EFECTO DEL RECLAMO	393
RECLAMO, AUSENCIA DE SOLEMNIDADES	393
LA RECLAMACIÓN DE LO PRINCIPAL CONLLEVA LA DE LO ACCESORIO.....	394
AGOTAMIENTO DE LA VÍA GUBERNATIVA	395
RECLAMACIÓN Y TÉRMINO DE RESPUESTA	396
SUSPENSIÓN DEL TÉRMINO PRESCRIPTIVO POR RECLAMO	397
ACCIÓN JUDICIAL: DIRECTA DE DERECHOS LEGALES O DELEGABLE EN EL SINDICATO DE DERECHOS CONVENCIONALES.....	398
NUESTRO CRITERIO	400
PROCEDENCIA DE LA CONCILIACIÓN PARA TRABAJADORES OFICIALES	400
DEBER DE PREFERIR SENTENCIA DE FONDO. IMPROCEDENCIA DE LA INHIBITORIA.....	401
CALIDAD DE TRABAJADOR OFICIAL RECONOCIDA O NO DISCUTIDA PROCESALMENTE.....	402
OTRAS ACCIONES CIUDADANAS.....	403
De tutela.....	403
DE INDEMNIZACIÓN POR VIOLACIÓN DE DERECHOS HUMANOS	403
DE LAS ACCIONES POPULARES Y DE GRUPO	403
DE LA ACCIÓN EN LA CIRCUNSTANCIA ESPECIALÍSIMA DE LIQUIDACIÓN DE ENTIDADES PÚBLICAS	404

CAPÍTULO XXXIX

De las sentencias

Cumplimiento de sentencias contencioso administrativas: empleados públicos

MARCO CONSTITUCIONAL.....	405
NORMAS GENERALES	405

CUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS, RECLAMACIÓN DENTRO DE LOS SEIS (6) MESES	406
REINTEGRO: SIMULACIÓN Y ABUSO DEL DERECHO	407
ABUSO DEL DERECHO: PRINCIPIO DE LA BUENA FE Y CONFIANZA LEGÍTIMA.....	407
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CUNDINAMARCA: REINTEGRO Y NUEVO RETIRO	408
IMPOSIBILIDAD DE CUMPLIR CON EL REINTEGRO.....	409
PRIMERA COPIA DE LA SENTENCIA	409
Cumplimiento de sentencias, requisitos inexistentes, la prehistoria: Decreto 768 de 1993	409
Insubsistencia tácita de los requisitos del artículo 3º del Decreto 768 de 1993.....	410
PRIMERA COPIA DESAPARECIÓ EN LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA	410
DECRETO 768 DE 1993: INSUBSISTENCIA TÁCITA	411
BOGOTÁ D.C., DECRETO 606 DE 2011	412
NATURALEZA DE LA SENTENCIA DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO.....	412
PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL HISTÓRICO Y UNIFORME	412
PRECEDENTES DE LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	417
RESTABLECIMIENTO. OBLIGACIÓN DE HACER REINTEGRO. IMPROCEDENCIA DE NUEVO NOMBRAMIENTO Y DE NUEVA POSESIÓN.....	417
REINTEGRO: PROCEDIMIENTO Y TÉRMINOS.....	418
NO REINTEGRO: ACCIÓN DE TUTELA Y NO EJECUTIVO.....	418
PROCESO EJECUTIVO.....	419
SENTENCIA, EJECUCIÓN, JUEZ COMPETENTE	420
SENTENCIA, TÍTULO EJECUTIVO. RESOLUCIÓN DE LA ENTIDAD	421
SENTENCIA, LO DETERMINANTE, RESOLUCIÓN FORMALIDAD Y APARIENCIA DE CUMPLIMIENTO, LO DERIVADO	423
TÍTULO Y MANDAMIENTO EJECUTIVO DE CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA.....	423
EL CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (CCA), EL CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO CIVIL (CPC) Y EL NUEVO CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO (CPACA).....	423
SENTENCIA: "EJECUCIÓN Y CUMPLIMIENTO" POR LA ENTIDAD CONDENADA	424
LO DETERMINANTE Y LO DETERMINADO, LA SENTENCIA A CUMPLIR Y LA RESOLUCIÓN DERIVADA PARA SU CUMPLIMIENTO.....	424

LA RESOLUCIÓN: SU NATURALEZA, OBJETO Y EFECTOS	424
LA "RESOLUCIÓN... PARA SU CUMPLIMIENTO": EVENTOS	425
LA RESOLUCIÓN QUE INCUMPLE LA SENTENCIA: SIGNIFICADO Y EFECTO JURÍDICO	425
LA RESOLUCIÓN: CONTROL JUDICIAL	426
La regla general.....	426
La excepción.....	426
DEMANDA DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO	426
CÍRCULO VICIOSO O CADENA SUCESIVA E INFINITA DE NUEVAS DEMANDAS Y RESOLUCIONES	427
LA CORTE CONSTITUCIONAL.....	428
EL CONSEJO DE ESTADO	428
CONCLUSIONES	429
REINTEGRO DE PENSIONADO SIN EDAD DE RETIRO FORZOSO. PROCEDENCIA	430
CIUDAD DE REINTEGRO.....	432
RESTABLECIMIENTO: DERECHO A VACACIONES Y PRIMA DE VACACIONES EN CASO DE REINTEGRO	432
LA NACIÓN: REINTEGRO Y PAGO	433
REINTEGRO PARA ENTIDADES TERRITORIALES Y DESCENTRALIZADAS POR SERVICIOS	433
Funcionarios de período: restablecimiento.....	434
OBLIGACIÓN DE PAGAR	434
Pago de obligaciones oficiales mediante abono en cuentas corrientes o de ahorro.....	434
Supresión de las cuentas de cobro.....	434
INTERESES MORATORIOS	434
CORTE CONSTITUCIONAL.....	435
Intereses moratorios: Código anterior y nuevo CPACA	436
INTERESES MORATORIOS: NUEVO CPACA	436
FONDOS DE CONTINGENCIAS DE LAS ENTIDADES ESTATALES	437
CONTINGENCIA PROVISIONADA EN EL FONDO DE CONTINGENCIAS	438
INTERESES MORATORIOS Y LÍMITE DE USURA.....	439
INTERESES MORATORIOS POR ESTAR DISPUESTOS EN LA LEY, NO ES INDISPENSABLE QUE SE ORDENEN EN SENTENCIA	439

AJUSTE DE VALOR.....	442
DETERMINACIÓN Y PRUEBA DEL AJUSTE DE VALOR.....	442
AJUSTE DE VALOR, DE OFICIO.....	443
AJUSTE DE VALOR/INDEXACIÓN E INTERESES MORATORIOS: CONCURRENCIA Y COMPATIBILIDAD.....	445
Corte Constitucional.....	445
APORTES EN SALUD, NO DOBLE APORTE, ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA DE LA EPS	446
SENTENCIA Y NATURALEZA DE LA RESOLUCIÓN DE CUMPLIMIENTO	446
La sentencia es líquida, no <i>in genere</i>	448
CUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS: NO PUEDE CONDICIONARSE A DISPONIBILIDAD DE RECURSOS	451
TRABAJADORES OFICIALES: CUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS ORDINARIAS LABORALES	451
SENTENCIA E INTERESES PARA LOS TRABAJADORES OFICIALES.....	452
INCUMPLIMIENTO DE CONDENA A PAGAR	454
De sentencias, de la jurisdicción contencioso administrativa y de la ordinaria laboral	454
PRINCIPIO DE INEMBARGABILIDAD. EXCEPCIÓN LABORAL.....	455
INCONSTITUCIONALIDAD DE INSTRUCCIONES SOBRE LOS EMBARGOS DE LA SUPERINTENDENCIA BANCARIA	456
SENTENCIAS: CONDENAS A PAGAR.....	456
Indemnización derivada de reintegro judicial y asignación por trabajo durante el período cesante	456
JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPERIOR DE BOGOTÁ	456
PROHIBICIÓN DE DESEMPEÑO SIMULTÁNEO DE EMPLEOS Y DE PERCEPCIÓN DE MÁS DE UNA ASIGNACIÓN, ARTÍCULO 128 CONSTITUCIONAL.....	459
ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES Y LEGALES	459
Constitucionales.....	459
Legales.....	460
ORIGEN	462
CONTENIDO	464
ÁMBITO	464
APLICACIÓN A LOS EMPLEADOS PÚBLICOS	465

EXCLUSIÓN: TRABAJADORES OFICIALES	465
NO DOBLE ASIGNACIÓN, COMPATIBILIDAD DE SUELDO Y PENSIÓN DEL ISS	469
JURISPRUDENCIA DE LA SALA PLENA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	469
ACTUAL JURISPRUDENCIA DE SALA PLENA DEL CONSEJO DE ESTADO, REITERACIÓN	472
SENTENCIA, IMPROCEDENCIA DE DESCUENTO: "PRINCIPIO DE COSA JUZGADA E INMUTABILIDAD DE LAS SENTENCIAS", "CONDENA TIENE CARÁCTER INDEMNIZATORIO"	475
SENTENCIAS, NO DESCUENTO, ERROR DE LA CORTE CONSTITUCIONAL, SENTENCIAS SU-691/11 Y T-372/12: "LÍNEA JURISPRUDENCIAL SEÑALADA POR EL CONSEJO DE ESTADO"	475
CORTE CONSTITUCIONAL.....	476
DERECHOS INDIVIDUALES RECONOCIDOS Y SENTENCIA DE NULIDAD POSTERIOR	478
La doctrina.....	478
LA JURISPRUDENCIA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	479
TUTELA SOBRE PROVIDENCIA QUE DESCONOZCA EL PRECEDENTE JURISPRUDENCIAL DE LA SALA PLENA DEL CONSEJO DE ESTADO.....	485

**TÍTULO IX
DEL NEOLABORALISMO**

**CAPÍTULO XL
De la nueva política laboral o neolaboralismo**

OBJETO.....	487
EJES RECTORES DE LA NUEVA POLÍTICA LABORAL	487
DESLABORALIZACIÓN DEL TRABAJO.....	487
En el sector privado.....	488
En el sector estatal	488
Contratos de servicios especiales.....	489
Empleados y fiducia mercantil.....	489
Principio constitucional laboral de primacía de la realidad sobre las formas	489
Microempresarios	490
Empresas asociativas de trabajo.....	490
Cooperativas.....	490
Contratistas independientes.....	490

PREVALENCIA DE LO INDIVIDUAL EN LA CONTRATACIÓN	491
Sector privado.....	491
Sector público.....	492
REDUCCIÓN DEL INGRESO LABORAL	492
Sector privado.....	492
Sector estatal	493
SATELIZACIÓN DE LAS EMPRESAS	494
EL DESMONTE O PRIVATIZACIONES.....	494
FLEXIBILIDAD O INESTABILIDAD LABORAL	495
Sector privado.....	495
Sector estatal	496
RECICLAJE LABORAL.....	497
LA CONSECUENCIA FINAL.....	498

CAPÍTULO XLI

De las organizaciones sindicales

NEGACIÓN Y ELUSIÓN DE RESPONSABILIDAD	501
LA DESUETA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA	502
DEVOLVER LOS SINDICATOS	503
ADMINISTRACIÓN Y DECISIÓN	503
LA AUTONOMÍA SINDICAL	503
AUTONOMÍA NO ES DIVISIÓN	503
PROGRAMAS DE CENTRALES Y FEDERACIONES: VOTO PROGRAMÁTICO	505
CÓDIGO DE ÉTICA SINDICAL	505
CAPACITACIÓN SINDICAL	505
REPRESENTACIÓN Y CONTROL SINDICAL	506
AMPLITUD EN LA MIRADA SINDICAL	506
LENGUAJE PROGRAMÁTICO	506
FORMAS DE PROTESTA	506
PLURALIDAD EN LA DIFERENCIA	507

LEGITIMIDAD Y PERMISO SINDICAL.....	507
DEMOCRACIA, TEMPORALIDAD Y DIRECTIVOS “ETERNOS”	507
UNA ÉTICA: FUERO E INAMOVILIDAD RELATIVA	507
NO TODO VALE, NI EL FIN JUSTIFICA LOS MEDIOS. AUTONOMÍA NO ES DIVISIONISMO NI TRÁFICO DE “AFILIADOS” DE MENTIRAS.....	508
DEMOCRACIA, PARTICIPACIÓN Y CONSTRUCCIÓN COLECTIVA, ES DISTINTO AL TUMULTO, AL DESORDEN Y A LA IMPROVISACIÓN.....	508
DIÁLOGO DE SABERES: EL SABER SINDICAL Y EL SABER JURÍDICO ESPECIALIZADO.....	509
FUNDACIÓN PARA LA ASESORÍA ESTRATÉGICA.....	510
LAS ORGANIZACIONES SINDICALES NO SON SECRETAS NI CLANDESTINAS	510
PUBLICIDAD Y PÁGINAS WEB	511
ACUMULACIÓN DE CARGOS SINDICALES.....	511
AUSENCIA PROGRAMÁTICA, PRESENCIA DE “APARATOS”	511
CAUDILLOS DE SIGLA Y PASARELA.....	511
ESTÁ POR INVENTARSE EL ESPACIO EN LAS OFICINAS PÚBLICAS	512
UNA RESPONSABILIDAD POR ASUMIRSE: CENTRALES Y FEDERACIONES.....	512
UNA PERSPECTIVA	513
NEGOCIACIÓN COLECTIVA 2017, PROYECCIÓN.....	513
LA PRESENCIA EN LA MESA DE NEGOCIACIÓN	514

SUPLEMENTO

I. ÍNDICE DEL DECRETO REGLAMENTARIO ÚNICO DEL SECTOR DE FUNCIÓN PÚBLICA NÚMERO 1083 DE MAYO 26 DE 2015	517
II. SOBRE CARRERA ADMINISTRATIVA	533
Sentencia C-372 de 1999	533
Ley 909 de 2004	549
Decreto Ley 760 de 2005.....	572
Decreto Ley 785 de 2005.....	580
Decreto Reglamentario 1227 de 2005	597
Decreto Reglamentario 1228 de 2005	615
Decreto 2484 de 2014	618

III.	SOBRE FUNCIÓN ADMINISTRATIVA.....	623
	Ley 489 de 1998.....	623
	Carta Iberoamericana de la Función Pública.....	649
IV.	SOBRE DELEGACIÓN PARA NOMINACIÓN.....	663
	Decreto 1679 de 1991.....	663
	Decreto 3670 de 2011.....	665
V.	SOBRE PROCEDIMIENTO DE SELECCIÓN POR MÉRITO EN EMPLEOS DE LIBRE NOMBRAMIENTO Y REMOCIÓN.....	667
	Decreto 1972 de 2002.....	667
	Decreto 4567 de 2011.....	669
VI.	SOBRE FUNCIONES/REQUISITOS Y COMPETENCIAS.....	671
	Decreto Ley 770 de 2005.....	671
	Decreto 2539 de 2005.....	676
	Decreto 2772 de 2005.....	684
	Decreto 4476 de 2007.....	702
	Decreto 1785 de 2014.....	706
VII.	SOBRE EVALUACIÓN DEL DESEMPEÑO.....	727
	Acuerdo 137 de 2010, Comisión Nacional del Servicio Civil.....	727
	Acuerdo 138 de 2010, Comisión Nacional del Servicio Civil.....	742
VIII.	SOBRE INSUBSISTENCIA LABORAL.....	747
	Consejo de Estado, Sección II, Subsección B, mar. 13/03, Exp. 1834/98.....	747
	Consejo de Estado, Sección II, Sala Plena, Aclaración de Voto del Consejero Alejandro Ordóñez Maldonado, sep. 11/03, Exp. 4714/01.....	749
	Consejo de Estado, Sección II, Subsección B, sep. 23/10, Exp. 0883/08.....	754
	Corte Constitucional, SU-917/10, nov. 16.....	767
	Consejo de Estado, Sección II, Subsección A, dic. 2/10, Exp. 1347/10.....	811
	Consejo de Estado, Sección IV, jul. 21/11, Exp. 00769/11.....	812
IX.	SOBRE PRIMA DE SERVICIOS Y BONIFICACIÓN POR SERVICIOS TERRITORIALES.....	813
	Decreto 2410 de 2003.....	813
	Decreto 2351 de 2014.....	815
	Decreto 2418 de 2015.....	817

X.	SOBRE PRESTACIONES SOCIALES	819
	Decreto 1919 de 2002, agosto 27.....	819
	Circular 001 de 2002, agosto 28	821
XI.	SOBRE PERMISOS SINDICALES.....	825
	Decreto 2813 de 2000, diciembre 29.....	825
	Circular Externa conjunta 98 de 2007, diciembre 26.....	827
XII.	SOBRE NEGOCIACIÓN COLECTIVA.....	829
	Convenio 151 y su Recomendación 159.....	829
	Convenio 154 y su Recomendación 163	833
	Decreto Reglamentario 535 de 2009.....	837
	Decreto Reglamentario 1092 de 2012	839
	Decreto Reglamentario 160 de febrero 5 de 2014	842
XIII.	SOBRE TRABAJADORES OFICIALES	847
	Decreto 2127 de 1945	847
	Sentencia de la Corte Constitucional C-003/98	859
	ÍNDICE ANALÍTICO	875
	ÍNDICE DE SENTENCIAS	889
	BIBLIOGRAFÍA.....	903